

Uchwała ORL-129/2022/IX
Okręgowej Rady Lekarskiej
Wielkopolskiej Izby Lekarskiej
z dnia 19 listopada 2022 r.

w sprawie uchylecia uchwał Okręgowej Rady Lekarskiej Wielkopolskiej Izby Lekarskiej nr 087/2002/IX, ORL-085/2002/IX, ORL-084/2002/IX, ORL-083/2002/IX, ORL-082/2002/IX.

Na podstawie art. 25 pkt 10) Ustawy z dnia 2 grudnia 2009 r. o izbach lekarskich (Dz. U. z 2021 r. poz. 1342) i art.14 hb ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j Dz.U. z 2021 r. poz. 2095) uchwała się, co następuje:

§ 1

Uchyla się następujące uchwały Okręgowej Rady Lekarskiej Wielkopolskiej Izby Lekarskiej z dnia 29 września 2022 r.:

- 1) Uchwała ORL-087/2002/IX w sprawie zmiany uchwały nr 186/2018 Okręgowej Rady Lekarskiej Wielkopolskiej Izby Lekarskiej z dnia 15 grudnia 2018 r. w sprawie kolportażu Biuletynu Informacyjnego Wielkopolskiej Izby Lekarskiej w formie elektronicznej,
- 2) Uchwała ORL-085/2002/IX w sprawie zmian w składzie komisji problemowych Okręgowej Rady Lekarskiej Wielkopolskiej Izby Lekarskiej,
- 3) Uchwała ORL-084/2002/IX w sprawie zatwierdzenia regulaminów komisji problemowych Okręgowej Rady Lekarskiej Wielkopolskiej Izby Lekarskiej,
- 4) Uchwała ORL-083/2002/IX powoływania, organizacji i regulaminu działania delegatur Wielkopolskiej Izby Lekarskiej,
- 5) Uchwała ORL-082/2002/IX w sprawie zasad wydatkowania środków budżetowych Wielkopolskiej Izby Lekarskiej.

§ 2

Przystępuje się niezwłocznie do procedowania nad projektami odpowiednich uchwał w sprawach, których dotyczyły uchwały wymienione w § 1, na roboczym posiedzeniu Okręgowej Rady Lekarskiej Wielkopolskiej Izby Lekarskiej.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Sekretarzowi Okręgowej Rady Lekarskiej Wielkopolskiej Izby Lekarskiej.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

SEKRETARZ

Okręgowej Rady Lekarskiej
Wielkopolskiej Izby Lekarskiej
/dokument podpisany elektronicznie/
lek. Elżbieta Marcinkowska

PREZES

Okręgowej Rady Lekarskiej
Wielkopolskiej Izby Lekarskiej
/dokument podpisany elektronicznie/
dr n. med. Krzysztof Kordel

Uzasadnienie

Projekt uchwały został przygotowany na zgodny wniosek 15 członków Okręgowej Rady Lekarskiej Wielkopolskiej Izby Lekarskiej, złożony na bazie wystąpień Delegatur Wielkopolskiej Izby Lekarskiej.

1. Powodem ww. wystąpień jest przekonanie ich sygnatariuszy o **nieprawidłowej procedurze głosowania obiegowego ORL WIL. Zarządzonego w dniu 23 września 2022 r.** (piątek) w godzinach popołudniowych, z terminem głosowania w dniach 27-29 września 2022 r. Część skierowanych do głosowań projektów przewidywała wejście w życie podjętych uchwał z początkiem 2023 r. W przypadku pozostałych, albo materia sprawy nie nakazywała pilnego trybu procedowania, albo wręcz sprawa mogła być rozstrzygnięta uchwałą Prezydium. Nie było tym samym żadnego racjonalnego powodu pomijania opisanego Regulaminem ORL trybu podejmowania uchwał. Prowadzić to bowiem może do podjęcia decyzji nietrafnych, a więc obarczonych ryzykiem generowania niejasności kompetencyjnych lub nieracjonalnego gospodarowania mieniem, co z pewnością znaleźć się może również w sferze zainteresowań Komisji Rewizyjnej. **W kontekście rozpoczętej zaledwie kadencji stanowi to nader niebezpieczny precedens, który w przypadku kontynuowania zmarginalizuje rolę Prezydium ORL, członków ORL oraz przewodniczących pozostałych organów WIL, którzy zgodnie z zapisami ustaly mają prawo do głosu doradczego podczas posiedzeń Rady.**
2. Ponadto Prezes ORL WIL zarządził głosowanie obiegowe w ramach ORL **w terminie niezgodnym z terminami posiedzeń ORL ustalonych uchwałą ORL.** Powyższe nastąpiło w sposób nieuprawniony gdyż **prawem wprowadzenia zmian w terminarzu posiedzeń dysponuje Prezydium a nie Prezes ORL** (uchwała ORL-021/2022/IX). Pierwotnie zwołanie (zgodnie z terminarzem) na **17 września 2022 r. posiedzenie ORL nie zostało przeprowadzone.** Na kolejnym posiedzeniu ORL Prezes jako przyczynę wskazał brak kworum. Jest to stwierdzenie nie do przyjęcia. O braku kworum można mówić w momencie weryfikacji obecności w chwili rozpoczęcia posiedzenia, co nie miało miejsca.

Zaproszenie na posiedzenie w dniu 17 września 2022 r. zawierało wyłącznie porządek obrad i informację o przesłaniu stosownych materiałów w terminie późniejszym. Materiałów tych członkowie ORL do 17 września jednak nie otrzymali.

Porządek obrad posiedzenia mającego się odbyć 17 września i uchwały poddane głosowaniu obiegowemu w dniach 27-29 września nie było tożsame. **Głosowanie**

obiegowe 27-29.09.2022 r. dotyczyło kwestii niesygnalizowanych w porządku obrad na 17.09.2022 r. dotyczyły one: przeznaczenia środków finansowych na zewnętrzną obsługę informatyczną WIL, zasad wydatkowania środków budżetowych WIL, zmiany uchwały w sprawie kolportażu Biuletynu Informacyjnego WIL w formie elektronicznej, upoważnienia Prezydium ORL do działania w imieniu ORL WIL w zakresie przyznawania prawa wykonywania zawodu dla lekarzy i lekarzy dentyistów cudzoziemców i wreszcie uchwały w sprawie powoływania, organizacji i regulaminu działania delegatur WIL. Wprowadzony tą ostatnią uchwałą **nowy ramowy regulamin delegatur, wbrew wcześniejszym ustaleniom, nie był przez ich przedstawicieli redagowany, konsultowany ani opiniowany.** Członkowie ORL reprezentujący delegatury mieli możliwość zapoznania się z gotowym regulaminem dopiero w dniu zarządzenia głosowania uchwały.

Nieprawidłowa procedura głosowania obiegowego uniemożliwiła zadawanie pytań i dyskusję oraz zablokowała wnoszenie poprawek do projektów uchwał.

Działanie takie stanowi niebezpieczny precedens dla wprowadzania pod głosowanie projektów uchwał wcześniej niekonsultowanych, z brakiem wpływu członków ORL na ich treść.

3. W podstawie prawnej uchwał ORL z 29 września 2022 r. przywołano art. 14 hb ust. 1. u. COVID (patrz niżej) dopuszczający dwa szczególne tryby podejmowania uchwał, tj. przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość lub w trybie obiegowym. **Decyzję w sprawie wyboru jednego z nich powinien podjąć właściwy organ WIL, co nie miało miejsca.**

Istnieją ponadto uzasadnione wątpliwości natury prawnej co do tego **czy głosowanie 27-29 września 2022 r. odbyło się faktycznie w trybie obiegowym** czy też za pomocą środków porozumiewania się na odległość.

Mając na uwadze powyższe przyjąć należy, iż doszło do naruszenia:

- 1) § 4 ust. 2 Regulaminu ORL, poprzez uniemożliwienie głosowania nad porządkiem obrad (tu: dopuszczeniem projektów w ogóle do głosowania),
- 2) § 12 Regulaminu ORL, poprzez uniemożliwienie zastosowanym sposobem procedowania złożenia poprawek do projektów,
- 3) art. 28 ust. 1 ustawy o izbach lekarskich, poprzez niezapewnienie udziału w podejmowaniu decyzji przewodniczącym pozostałych organów WIL,
- 4) § 4 ust.1 Regulaminu ORL, poprzez niezachowanie 7-dniowego terminu powiadomienia o posiedzeniu (tu: o przewidywanym obowiązku członków Rady do

zapoznania się z projektami, możliwości przeanalizowania ich i wypowiedzenia się o nich),

- 5) § 1 Regulaminu ORL i § 5 ust. 1 Uchwały 44-03-IV NRL ws zasad gospodarki finansowej izb lekarskich, poprzez zbagatelizowanie wiodącej roli Prezydium ORL w nadzorze i odpowiedzialności za gospodarkę finansową OIL – w związku z nieprzedstawieniem wcześniej projektów ważnych uchwał finansowych Prezydium ORL WIL.
- 6) Uchwała ORL-021/2022/IX z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie terminów posiedzeń ORL WIL.
- 7) art. 14 hb ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz.U.2021.2095, zwana u. COVID).

Według informacji pracowników Biura Prawnego obsługującego Radę, projekty uchwał, poddane głosowaniu obiegowemu w dniach 27-29.09.2022 r., nie były opiniowane przez Biuro.

Opinia prawna dowodzi, iż uchwały z dnia 29 września 2022 r. zostały podjęte niezgodnie z prawem i tym samym powinny zostać usunięte z obrotu prawnego.

Podjęte w tym samym trybie, w dniu 29 września 2022 r. pozostałe uchwały należy utrzymać w mocy, gdyż ich uchylenie jako decyzji administracyjnych, naraziłoby słuszny interes stron tych postępowań i naruszyłoby pewność obrotu prawnego w Wielkopolskiej Izbie Lekarskiej.

Jako, że projekty uchwał przedłożone do głosowania obiegowego zarządzonego w dniu 23 września 2022 r. nie były omawiane na Prezydium Rady uznać należy, że jedynym ich wnioskodawcą był Prezes ORL WIL.

SEKRETARZ

Okręgowej Rady Lekarskiej
Wielkopolskiej Izby Lekarskiej
/dokument podpisany elektronicznie/
lek. Elżbieta Marcinkowska

PREZES

Okręgowej Rady Lekarskiej
Wielkopolskiej Izby Lekarskiej
/dokument podpisany elektronicznie/
dr n. med. Krzysztof Kordel