



Photo: Pixabay

## ALERT PRAWNY

# PRAWA PRACOWNICZE LEKARZY W CZASIE EPIDEMII

Z tego alertu dowiesz się:

- w jaki sposób stan epidemii wpływa na obowiązki lekarzy?
- kiedy lekarz może zostać poddany kwarantannie?
- jakie są prawa i obowiązki lekarza podczas kwarantanny?
- czy lekarz może powstrzymać się od pracy ze względu na epidemię?
- kto może skierować do pracy przy zwalczaniu epidemii?

### WSTĘP

W stanie epidemii, trwającym w Polsce od dnia 20 marca 2020 roku, praca lekarzy jest szczególnie cenna i deficytowa. Zarówno lekarze zatrudnieni na **umowę o pracę** jak i na **kontrakty**, mogą liczyć na różne formy **ochrony prawnej** ich pracy, jak i liczyć się z **nowymi obowiązkami**, które mogą zostać na nich nałożone.

### **PODSTAWOWE OBOWIĄZKI I CZAS PRACY**

W pierwszej kolejności należy pamiętać, że lekarza wiążą postanowienia umowy o pracę bądź umowy cywilnoprawnej, która została przez niego zawarta z podmiotem leczniczym. Sam fakt ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego, a następnie epidemii, **nie spowodował automatycznej modyfikacji bądź zawieszenia tych umów**. W czasie stanu epidemii zatrudnieni lekarze są także chronieni normami prawa pracy.

Lekarz będący pracownikiem w rozumieniu kodeksu pracy ma obowiązek, jak każdy inny pracownik, zgodnie z art. 100 § 1 k.p. wykonywać pracę *sumiennie i starannie oraz stosować się do poleceń przełożonych*, które **dotyczą pracy**, jeżeli nie są one sprzeczne z przepisami prawa lub umową o pracę. Nieuzasadnione niewykonanie przez lekarza polecenia służbowego, także dotyczącego leczenia pacjenta, stanowi naruszenie obowiązku pracowniczego i tym samym uzasadnia wypowiedzenie umowy o pracę<sup>1</sup>.

Polecenie służbowe **może dotyczyć także pracy w nadgodzinach**, jednakże łączny czas pracy **nie może naruszyć co najmniej 11 godzin nieprzerwanego odpoczynku**. Jest to obowiązkowy, minimalny odpoczynek dobowy<sup>2</sup>. Zatrudniony lekarz, nawet za swoją zgodą, nie mógłby być pozbawiony 11 godzin odpoczynku od pracy na dobę<sup>3</sup>.

Łączny czas nadgodzin zgodnie z art. 151 § 3 kodeksu pracy powinien wynosić maksymalnie 150 nadgodzin w ciągu roku, ten limit jest jednak często wyłączany przez tzw. klauzulę opt-out<sup>4</sup> dopuszczoną w art. 96 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej.

Lekarz zatrudniony na umowie o wykonywanie świadczeń zdrowotnych bądź na inaczej nazwanej umowie cywilnoprawnej jest w odmiennej sytuacji – zgodnie z prawem nie znajduje się w stosunku podległości, nie ma nad sobą „przełożonych”, stąd nie wiążą go polecenia kierowane przed dyrekcję, o ile sam nie zastrzegł ich przestrzegania w zawartej przez siebie umowie. Przy zawieraniu umów należy zwrócić szczególną uwagę na podstawy kar umownych, które zwykle znajdują się w umowach, a także podstawy do rozwiązania umowy.

Niezależnie od formy prawnej zatrudnienia, zgodnie z art. 38 ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry<sup>5</sup>, lekarz ma prawo odmówić leczenia z ważnych powodów – a ważnym powodem jest m.in. poważne zmęczenie lekarza.

### **CZY LEKARZ MOŻE POWSTRZYMAĆ SIĘ OD PRACY ZE WZGLĘDU NA EPIDEMIEJ?**

W przeciwieństwie do pracowników innych branż, pracownicy opieki zdrowotnej nie mogą skorzystać z dobrodziejstwa art. 210 kodeksu pracy, który pozwala na powstrzymanie się od wykonywania pracy ze względu na zagrożenie dla zdrowia. Fakt ekspozycji na możliwość zakażenia koronawirusem podczas pracy z pacjentami nie stanowi przesłanki dla powstrzymania się lekarza od pracy ze względu na art. 210 § 5, który wyłącza to uprawnienie względem pracowników obowiązanych do ratowania życia ludzkiego.

### **LEKARZ PODDANY KWARANTANNIE – PO PRZEKROCZENIU GRANIC**

Lekarz, który wraca z zagranicy, zostanie **poddany kwarantannie z mocy prawa** na takich samych warunkach, jak każdy inny obywatel – zarówno Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020

<sup>1</sup> Wyrok Sądu Najwyższego z 11 stycznia 2011 r., sygn. akt I PK 152/10

<sup>2</sup> Art. 132 § 1 kodeksu pracy, art. 97 § 1 ustawy o działalności leczniczej

<sup>3</sup> Jedynie czas dyżuru stanowi uzasadnienie przesunięcia momentu rozpoczęcia korzystania z odpoczynku na następną dobę.

<sup>4</sup> Szerzej: art. 95-96 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 295).

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 514).

roku<sup>6</sup>, jak i najnowsze Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 roku<sup>7</sup>, które zastąpiło poprzednie przepisy o obowiązkowej kwarantannie, nie przewidują wyjątku od kwarantanny dla lekarzy.

Obowiązkowa kwarantanna trwa 14 dni licząc od dnia następnego po przekroczeniu granicy.

Więcej o obowiązkowej kwarantannie po przekroczeniu granicy pisaliśmy w alercie:

[https://www.filipiakbabcz.com/assets/files/ALERT\\_OBOWI%C4%84ZKOWA%20KWARANTANNA%20PACOWNIKA.pdf](https://www.filipiakbabcz.com/assets/files/ALERT_OBOWI%C4%84ZKOWA%20KWARANTANNA%20PACOWNIKA.pdf)

Szansę na skrócenie kwarantanny wprowadza § 2 ust. 10 wspomnianego już Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 roku. Zgodnie z przytoczonym przepisem, państwowy inspektor sanitarny (czyli inspektor powiatowy, wojewódzki lub graniczny) może „w uzasadnionych przypadkach” zdecydować o **skróceniu kwarantanny lub zwolnieniu od jej odbycia**.

Więcej na temat Państwowej Inspekcji Sanitarnej w alercie:

<https://www.filipiakbabcz.com/assets/files/alert%20kwarantanna.pdf>

### **LEKARZ PODDANY KWARANTANNIE – DECYZJĄ SANEPIDU**

Lekarze, którzy z powodu styczności z czynnikami ryzyka są podejrzani o możliwość zakażenia wirusem SARS-CoV-2, mogą zostać poddani kwarantannie **decyzją administracyjną** organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Decyzja jest natychmiast wykonalna, co oznacza, że można się od niej odwołać, lecz należy się do niej stosować aż do rozpatrzenia odwołania.

Kwarantanna polega na **odosobnieniu osoby zdrowej**, która była narażona na zakażenie chorobą zakaźną. Nie jest ona hospitalizowana. Kwarantanna odbywa się w **wyznaczonym miejscu**, co do zasady bez możliwości zmiany miejsca kwarantanny w jej trakcie. § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 roku doprecyzował zasady tzw. **kwarantanny domowej**, która będzie preferowaną formą kwarantanny.

Na podstawie art. 15zzzn ust. 1 nowelizacji specustawy z dnia 31 marca 2020 roku,<sup>8</sup> za naruszenie obowiązku kwarantanny (np. poprzez opuszczenie lokalu będącym miejscem kwarantanny) grozi kara administracyjna do 30.000,00 złotych. Wskazanej kary nie należy mylić z grzywnami. Do nakładania kary administracyjnej za naruszenie kwarantanny uprawnieni są **państwowi inspektorzy sanitarni**, natomiast Policja może jedynie przekazywać im swoje ustalenia w tej kwestii. Odwołanie składa się do organów wyższego stopnia – jeżeli organem nakładającym karę był państwowy powiatowy inspektor sanitarny, to odwołanie należy złożyć za jego pośrednictwem do państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego. Kara nie zawsze musi być nakładana w maksymalnej wysokości – powinna być miarkowana zgodnie z zasadami art. 189d k.p.a.<sup>9</sup>

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491 z późn. zm.).

<sup>7</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 566)

<sup>8</sup> Ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2020.568)

<sup>9</sup> Wymierzając administracyjną karę pieniężną, organ administracji publicznej bierze pod uwagę:

1) wagę i okoliczności naruszenia prawa, w szczególności potrzebę ochrony życia lub zdrowia, ochrony mienia w znacznych rozmiarach lub ochrony ważnego interesu publicznego lub wyjątkowo ważnego interesu strony oraz czas trwania tego naruszenia;

### **CZY PRACODAWCA MOŻE ZLECIĆ LEKARZOWI PRACĘ PODCZAS KWARANTANNY?**

**Nie.** Pracownikowi podczas kwarantanny przysługuje wynagrodzenie chorobowe z tytułu niezdolności do pracy lub zasiłek chorobowy z tytułu niezdolności do pracy. Jeżeli wnioskuje o przyznanie wynagrodzenia bądź zasiłku, pracodawca nie może zlecać pracownikowi zadań pracowniczych.

Jeżeli pracownik chce podjąć pracę w czasie kwarantanny, może to być **wyłącznie praca zdalna**<sup>10</sup>. Lekarz w czasie swojej kwarantanny musi przebywać w odosobnieniu, nie może zostać wezwany do placówki podmiotu leczniczego ani przyjmować pacjentów w miejscu kwarantanny. Również osoba zatrudniona na umowę cywilnoprawną nie może w czasie kwarantanny realizować czynności wymagających opuszczenia miejsca kwarantanny bądź kontaktu z innymi osobami, niż domownicy.

### **CZY INNY LEKARZ MOŻE SKRÓCIĆ MOJĄ KWARANTANNĘ?**

**Nie.** Prawo do skrócenia kwarantanny posiadają tylko organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w drodze decyzji administracyjnej.<sup>11</sup>

### **SKIEROWANIE DO PRACY PRZY ZWALCZANIU EPIDEMII**

Ustawa o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi stwarza możliwość – dotychczas nierealizowaną – **skierowania do pracy przy zwalczaniu epidemii**<sup>12</sup>. Grupy osób, które ustawodawca wymienia jako potencjalnie „powołanych” do pracy, to:

- pracownicy podmiotów leczniczych,
- osoby wykonujące zawody medyczne,
- osoby, z którymi podpisano umowy na wykonywanie świadczeń zdrowotnych.

Nie ma wątpliwości, że do tych kategorii zaliczają się zarówno lekarze zatrudnieni na umowę o pracę, jak i lekarze zatrudnieni na tzw. kontrakt. Możliwość powołania do pracy dotyczy lekarzy wszystkich specjalizacji, także rezydentów i stażystów, a także np. lekarzy dentyków, ratowników medycznych, pielęgniarek, felczerów.

Więcej o instytucji skierowania do pracy przy zwalczaniu epidemii pisaliśmy w opinii dla Wielkopolskiej Izby Lekarskiej: <https://wil.org.pl/wp-content/uploads/Skierowanie-do-pracy-przy-zwalczaniu-epidemii---poradnik-dla-lekarza.pdf>

### **CZY PRACODAWCA MOŻE SKIEROWAĆ LEKARZA DO PRACY PRZY ZWALCZANIU EPIDEMII?**

---

2) częstotliwość niedopełnienia w przeszłości obowiązku albo naruszania zakazu tego samego rodzaju co niedopełnienie obowiązku albo naruszenie zakazu, w następstwie którego ma być nałożona kara;

3) uprzednie ukaranie za to samo zachowanie za przestępstwo, przestępstwo skarbowe, wykroczenie lub wykroczenie skarbowe;

4) stopień przyczynienia się strony, na którą jest nakładana administracyjna kara pieniężna, do powstania naruszenia prawa;

5) działania podjęte przez stronę dobrowolnie w celu uniknięcia skutków naruszenia prawa;

6) wysokość korzyści, którą strona osiągnęła, lub straty, której uniknęła;

7) w przypadku osoby fizycznej - warunki osobiste strony, na którą administracyjna kara pieniężna jest nakładana.

<sup>10</sup> <https://www.gov.pl/web/koronawirus/pytania-i-odpowiedzi>

<sup>11</sup> § 2 ust. 10 wspomnianego już Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 roku w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 566)

<sup>12</sup> Art. 47 Ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1239 z późn. zm.).

**Nie, pracodawca nie ma takich kompetencji** na gruncie art. 47 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. Skierowanie do pracy przy zwalczaniu epidemii następuje w drodze decyzji, którą wydaje **wojewoda**, a jeżeli skierowanie ma dotyczyć miejsca położonego w innym województwie, niż miejsce pobytu lub miejsce zatrudnienia osoby kierowanej do pracy, **Minister Zdrowia**, zgodnie z art. 47 ust. 2 i 4 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

Decyzja o skierowaniu do pracy przy zwalczaniu epidemii może być skierowana **wyłącznie** do osób pomiędzy 18. a 60. rokiem życia, pod warunkiem, że nie są one w ciąży, nie wychowują dzieci w wieku do lat 14 (lub nie wychowują samotnie dzieci do lat 18), nie orzeczono u nich częściowej lub całkowitej niezdolności do pracy, nie są inwalidami, nie mają orzeczonych chorób przewlekłych oraz nie są posłem bądź senatorem. Zgodnie z art. 47 ust. 3a u.z.z.z., wprowadzonym przez nowelizację z 31 marca 2020 roku, w przypadku gdy dziecko w wieku powyżej 14 lat jest wychowywane przez dwoje osób, którym przysługuje władza rodzicielska, do pracy przy zwalczaniu epidemii może zostać skierowana wyłącznie jedna z nich.

Decyzja o skierowaniu do pracy stwarza obowiązek pracy przez okres do 3 miesięcy we wskazanej placówce. Po nowelizacji, która weszła w życie dnia 1 kwietnia 2020 roku, decyzja może być przekazana **ustnie** oraz **nie wymaga uzasadnienia**<sup>13</sup>. Również nowelizacją obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2020 roku wprowadzono do ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi art. 48a ust. 2, który ustanawia **karę pieniężną** w wysokości od 5000 zł do 30 000 zł za nieprzestrzeganie decyzji wojewody (lub Ministra Zdrowia) o skierowaniu do pracy przy zwalczaniu epidemii. Decyzję o karze pieniężnej doręcza się niezwłocznie, podlega ona natychmiastowemu wykonaniu z dniem jej doręczenia. Decyzja o nałożeniu kary może zostać zakwestionowana w odwołaniu do Ministra jeśli została nałożona przez wojewodę, albo za pomocą środka w postaci ponownego rozpatrzenia sprawy jeśli została wydana przez Ministra. Termin do złożenia środka odwoławczego to 14 dni od dnia doręczenia decyzji o nałożeniu kary.

W przypadku, gdy ze względu na niepodjęcie nakazanej decyzją pracy i nałożenie kary, wydana zostanie kolejna decyzja o skierowaniu do pracy może zostać ponownie nałożona kara pieniężna. Do takiej sytuacji odnosi się art. 48a ust. 5 ustawy o zwalczaniu zakażeń, który stanowi, że w przypadku ponownego popełnienia takiego samego czynu, o którym mowa w ust. 2 (czyli nie realizowania skierowania do pracy), wysokość kary pieniężnej:

- 1) jest nie niższa od wysokości kary pieniężnej wymierzonej poprzednio za takie naruszenie;
- 2) ustala się, dokonując powiększenia o 25% wysokości kary pieniężnej ustalonej zgodnie z pkt 1.

Więcej o skierowaniu do pracy w alercie: <https://www.filipiakbabcz.com/assets/files/nakaz-pracy-po-zmianach-z-dn.-02.04.2020.pdf>

### **ZOSTAŁEM SKIEROWANY DO PRACY PRZY ZWALCZANIU EPIDEMII. JAKIE MAM PRAWA?**

Osoba skierowana do pracy przy zwalczaniu epidemii otrzymuje bezpłatny urlop od swojego dotychczasowego pracodawcy. Na podstawie art. 47 ust. 13 u.z.z.z. **z osobą skierowaną do pracy przy zwalczaniu epidemii nie może być rozwiązany dotychczasowy stosunek pracy** ani nie może być dokonane **wypowiedzenie umowy o pracę**, chyba że istnieje podstawa do rozwiązania umowy o pracę bez wypowiedzenia z winy pracownika.

<sup>13</sup> Art. 47 ust. 6a Ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1239 z późn. zm.).

Wskazane wyżej ustawowe przywileje nie dotyczą osób zatrudnionych na umowy cywilnoprawne, których ewentualne wypowiedzenia dokonane w trakcie prac przy zwalczaniu epidemii będą rozpatrywane na zasadach ogólnych prawa cywilnego.

Wynagrodzenie, jakie będzie przysługiwać osobom skierowanym do pracy przy zwalczaniu epidemii, wyniesie **nie mniej niż 150% przeciętnego wynagrodzenia zasadniczego** przewidzianego na danym stanowisku pracy, jednocześnie **nie mniej, niż wynagrodzenie osoby skierowanej do pracy z poprzedniego miesiąca**.

Osobie skierowanej przysługuje również zwrot kosztów dojazdu i zakwaterowania, chyba że otrzyma je bezpłatnie.

## ZAPEWNIAMY POMOC

Na wszelkie Państwa pytania dotyczące obowiązków i uprawnień pracodawcy w związku z epidemią COVID -19 odpowiedzą prawnicy FILIPIAK BABICZ LEGAL Spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu



**adw. dr Lucyna Staniszevska**  
adwokat | starszy prawnik  
[l.staniszevska@filipiakbabicz.com](mailto:l.staniszevska@filipiakbabicz.com)  
tel. +48 721 267 486



**Piotr Kaźmierski**  
aplikant radcowski | prawnik  
[p.kazmierski@filipiakbabicz.com](mailto:p.kazmierski@filipiakbabicz.com)  
tel. +48 61 222 43 80